

ASOCIJACIJA PROSTORNIH PLANERA SRBIJE  
UNIVERZITET U BEOGRADU - GEOGRAFSKI FAKULTET



**PLANSKA I  
NORMATIVNA  
ZAŠTITA  
PROSTORA I  
ŽIVOTNE  
SREDINE**

UREDNICI  
DR DEJAN FILIPOVIĆ  
DR VELIMIR ŠEĆEROV  
DR SLAVOLJUB DRAGIĆEVIĆ  
DR ZORAN RADOSAVLJEVIĆ



**ASOCIJACIJA PROSTORNIH PLANERA SRBIJE  
UNIVERZITET U BEOGRADU - GEOGRAFSKI FAKULTET**

uz podršku

Ministarstva prosvete, nauke i tehnološkog razvoja  
Pokrajinskog sekretarijata za urbanizam i zaštitu životne sredine

organizuju

deveti naučno-stručni skup  
sa međunarodnim učešćem

**PLANSKA I NORMATIVNA  
ZAŠTITA PROSTORA  
I ŽIVOTNE SREDINE**

**Zbornik radova**

Urednici:

Dr Dejan Filipović  
Dr Velimir Šećerov  
Dr Slavoljub Dragičević  
Dr Zoran Radosavljević

**Beograd, maj 2017.**



**ASOCIJACIJA PROSTORNIH PLANERA SRBIJE  
UNIVERZITET U BEOGRADU - GEOGRAFSKI FAKULTET**

**Izdavač:**

Asocijacija prostornih planera Srbije  
Univerzitet u Beogradu - Geografski fakultet

**Za izdavača:**

Dr Zoran Radosavljević  
Dr Dejan Filipović

**Urednici:**

Dr Dejan Filipović  
Dr Velimir Šećerov  
Dr Slavoljub Dragičević  
Dr Zoran Radosavljević

**Tehnički urednik:**

Msr Milan Radović

**Priprema i dizajn korica:**

Mr Aleksandra Gojšina-Vukelić  
Msr Milan Radović

**Štampa:**

„Grafika Galeb“ - Niš

**Tiraž:**

300 primeraka

**Beograd, maj 2017.**

**Publikovanje zbornika radova finansijski pomoglo:**

Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja Republike Srbije

Prikazani radovi učesnika sa Geografskog fakulteta Univerziteta u Beogradu deo su rezultata istraživanja na naučno-istraživačkim projektima pod brojevima 173038, 176008, 176017, 179035, 43007, 47006, 37010 koje finansira Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja RS.

Napomena: Referati su štampani u obliku autorskih originala. Stavovi izneti u objavljenim radovima ne izražavaju stavove Urednika Zbornika i Organizatora skupa. Autori preuzimaju pravnu i moralnu odgovornost za ideje iznete u svojim radovima. Izdavač neće snositi nikakvu odgovornost u slučaju ispostavljanja bilo kakvih zahteva za naknadu štete.

## **PROGRAMSKI ODBORI SKUPA**

### **KOORDINATORI:**

Dr Dejan Filipović, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Velimir Šećerov, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Zoran Radosavljević, predsednik APPS, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture

### **POČASNI ODBOR:**

Mr Mladen Šarčević, Ministar prosvete, nauke i tehnološkog razvoja  
Dr Zorana Z. Mihajlović, Ministarka građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture  
Branislav Nedimović, Ministar poljoprivrede i zaštite životne sredine  
Vladimir Galić, Pokrajinski sekretar za urbanizam i zaštitu životne sredine  
Dr Dejan Filipović, dekan, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Bogdan Laban, gradonačelnik Subotice

### **NAUČNI ODBOR:**

Dr Slavoljub Dragičević, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet – predsednik  
Dr Dejan Đorđević, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Miroljub Milinčić, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Toša Ninkov, Univerzitet u Novom Sadu – Fakultet tehničkih nauka  
Dr Ivan Ratkaj, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Stevan Savić, Univerzitet u Novom Sadu – Prirodno-matematički fakultet  
Dr Sanja Stojković, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Snežana Đurđić, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dr Nevena Vasiljević, Univerzitet u Beogradu – Šumarski fakultet  
Dr Wolfgang Fischer, Karl-Franzens University of Graz, Austrija  
Dr Emilia Manić, Univerzitet u Beogradu – Ekonomski fakultet  
Dr Milan Topić, Montanuniversität Leoben, Austrija  
Dr Aleksandra Đukić, Univerzitet u Beogradu – Arhitektonski fakultet  
Dr Igor Jokanović, Univerzitet u Novom Sadu – Građevinski fakultet Subotica  
Dr Marko Krevs, Faculty of Arts, Slovenija  
Igor Kyselka, Masaryk University, Češka

### **ORGANIZACIONI ODBOR:**

Mrs Miroslav Marić, APPS – predsednik  
Mrs Milan Radović, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dragoslav Pavlović, APPS  
Dr Dejan S. Đorđević, APPS  
Mr Zoran Stipić, FESTENGINEERING, Subotice  
Mrs Branko Protić, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Marina Stamenković, Univerzitet u Beogradu – Geografski fakultet  
Dušan Momčilović, APPS

## **PLENUMSKI RADOVI**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>POLAZIŠTA ZA NOVU NACIONALNU POLITIKU ODRŽIVOG<br/>I INTEGRALNOG URBANOG RAZVOJA U REPUBLICI SRBIJI .....</b>             | <b>15</b> |
| Zoran Radosavljević, Ratka Čolić, Đorđe Milić, Harald Mueller, Siniša Trkulja  |           |
| <b>INTEGRALNI PRISTUP ZAŠTITI ŠUMSKIH EKOSISTEMA U SRBIJI<br/>U CILJU BLAGOVREMENE ADAPTACIJE NA KLIMATSKE PROMENE .....</b> | <b>25</b> |
| Ljiljana Brašanac-Bosanac, Tatjana Ćirković-Mitrović, Dejan Filipović,<br>Ljubinka Rakonjac, Aleksandar Lučić                |           |
| <b>PRISTUP OČUVANJU PRIRODNIH STANIŠTA<br/>U SISTEMU ZAŠTITE PRIRODE SRBIJE .....</b>  | <b>33</b> |
| Snežana Đurdić   |           |
| <b>PROSTORNI PLANOVI I<br/>KONTAMINIRANE LOKACIJE U REPUBLICI SRBIJI .....</b>   | <b>41</b> |
| Dragana Vidojević, Nemanja Jevtić  |           |
| <b>POSTULATI O VODI, ZAŠTITA I PLANIRANJE ŽIVOTNE SREDINE .....</b>  | <b>51</b> |
| Stevan M. Stanković  |           |
| <b>STANDARDIZACIJA U OBLASTI DIGITALNIH GEOGRAFSKIH INFORMACIJA<br/>ZA POTREBE ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE .....</b>             | <b>65</b> |
| Sanja Stojković, Nemanja Vagić   |           |
| <b>PRIMJENA GIS-A U FORMIRANJU TIPOVA ISKORIŠTAVANJA ZEMLJIŠTA<br/>KAO PODRŠKA RURALNOM PLANIRANJU .....</b>                 | <b>77</b> |
| Marko Ivanišević, Davorin Bajić  |           |
| <b>KONTINUALNO PLANIRANJE PODRUČJA FRUŠKE GORE .....</b>   | <b>85</b> |
| Tanja Topo, Nataša Simićić, Dragana Dunčić, Svjetlana Reko   |           |

## **PRAVNI, INSTITUCIONALNI I METODOLOŠKI OKVIR ZAŠTITE PROSTORA I ŽIVOTNE SREDINE**

|   |            |
|---|------------|
| <b>KONVENCIJA O SARADNJI NA ZAŠTITI<br/>I ODRŽIVOM KORIŠĆENJU REKE DUNAV .....</b>                            | <b>97</b>  |
| Vesna Zlatanović-Tomašević  |            |
| <b>INSTRUMENTI UPRAVLJANJA URBANIM RAZVOJEM<br/>U NOVOM LEGALNOM OKVIRU .....</b>                             | <b>105</b> |
| Ratka Čolić, Danijela Milovanović Rodić, Marija Maruna  |            |
| <b>FUNKCIONALNO URBANI REGION<br/>KAO OSNOV PLANSKE ORGANIZACIJE PROSTORA REPUBLIKE SRBIJE .....</b>          | <b>113</b> |
| Marija Jeftić   |            |
| <b>STRATEGIJE I POLITIKE EVROPSKE UNIJE<br/>U OBLASTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE I UPRAVLJANJA OTPADOM .....</b> | <b>121</b> |
| Nikola Ristić, Dušan Šljivančanin   |            |

## ***Sadržaj***

---

|   |            |
|---|------------|
| <b>U SUSRET CILJEVIMA ODRŽIVOG RAZVOJA -<br/>NOVI IZVORI PODATAKA ZA PRAĆENJE REALIZACIJE .....</b>                         | <b>127</b> |
| Natalija Mirić  |            |
| <b>INDIKATORI ZA ODREĐIVANJE NAPUŠTENIH REGIJA U SRBIJI .....</b>   | <b>135</b> |
| Marko Joksimović, Rajko Golić   |            |
| <b>SAVREMENE TENDENCIJE U IZDVAJANJU<br/>I DEFINISANJU RURALNIH PODRUČJA .....</b>  | <b>145</b> |
| Aleksandra Gajić  |            |
| <b>INDIKATORI STANJA ŽIVOTNE SREDINE I POLJOPRIVREDNE RAZVIJENOSTI<br/>PLANINSKIH PODRUČJA ZAPADNE SRBIJE .....</b>         | <b>151</b> |
| Ljiljana Mihajlović, Bojana Mihajlović  |            |
| <b>MEĐUZAVISNOST RAZVOJA SAOBRAĆAJA<br/>I PLANINSKOG TURIZMA U SRBIJI .....</b>   | <b>159</b> |
| Dejan S. Đorđević, Zoran Radosavljević  |            |
| <b>LOKALNA INFRASTRUKTURA KAO DIMENZIJA TERITORIJALNOG KAPITALA<br/>GRADOVA SREDNJE VELIČINE U SRBIJI .....</b>             | <b>167</b> |
| Andelka Mirkov  |            |
| <b>STANJE I MOGUĆNOSTI REŠAVANJA PROBLEMA INDUSTRIJSKOG OTPADA<br/>U REPUBLICI SRBIJI .....</b>                             | <b>175</b> |
| Dušan Šljivančanin, Nikola Ristić, Veljko Bojović   |            |
| <b>KONCEPT URBANIH BAŠTI<br/>KAO ALTERNATIVA NEOLIBERALIZACIJI GRADOVA .....</b>  | <b>181</b> |
| Vesna Miletić Stepanović  |            |
| <b>METODOLOŠKI OKVIR IZRADE STRATEŠKIH KARATA BUKE<br/>U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU .....</b>                                      | <b>189</b> |
| Mimoza Jeličić, Đorđe Mitrović, Dušica Bogićević, Ivana Vuković   |            |
| <b>METODOLOŠKI OKVIR ZA KONCIPIRANJE<br/>PPPN KULTURNOG PREDELA SREMSKI KARLOVCI .....</b>                                  | <b>197</b> |
| Vladimir Pihler, Nevena Vasiljević, Tamara Zelenović Vasiljević   |            |
| <b>METODOLOŠKI OKVIR ZAŠTITE I PLANIRANJA PODRUČJA POSEBNE NAMENE<br/>PREDELA IZUZETNIH ODLIKA AVALA I KOSMAJ .....</b>     | <b>207</b> |
| Milica Dobričić, Aleksandra Đumić   |            |
| <b>NEFORMALNA GRADNJA U EKOLOŠKOJ CRNOJ GORI .....</b>  | <b>215</b> |
| Miroslav Doderović  |            |
| <b>UPRAVLJANJE ŽIVOTNOM SREDINOM KROZ NEVLADIN SEKTOR<br/>NA PRIMERU SMEDEREVA .....</b>                                    | <b>223</b> |
| Miljan S. Ilić, Violeta M. Stanimirović, Vojislav P. Deđanski   |            |
| <br><b>INTEGRALNI PRISTUP PROSTORNOM PLANIRANJU<br/>I ZAŠTITI ŽIVOTNE SREDINE</b>   |            |
| <b>PREDLOZI ZA UVODENJE KATASTRA ZAGAĐIVAČA KAO OBAVEZE<br/>U PLANOVE I PROGRAME ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE U SRBIJI .....</b> | <b>231</b> |
| Miško Milanović, Ivan Samardžić, Veljko Perović, Milisav Tomić  |            |

## **Sadržaj**

---

|   |            |
|---|------------|
| <b>UTICAJ PLANIRANJA KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA NA ŽIVOTNU SREDINU<br/>NA LOKALNOM NIVOU U SRBIJI .....</b>   | <b>239</b> |
| Bojana Poledica, Tijana Dabović, Dejan Đorđević, Tijana Đorđević, Jasmina Đorđević  |            |
| <b>UNAPREĐENJE PLANIRANJA KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA<br/>U PROSTORNIIM PLANOVIMA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE<br/>U REPUBLICI SRPSKOJ PRIMENOM INTEGRALNOG PRISTUPA .....</b>  | <b>247</b> |
| Gordana Jevtić  |            |
| <b>INTEGRALNO PLANIRANJE IZVORIŠTA POVRŠINSKIH VODA<br/>CENTRALNE SRBIJE U FUNKCIJI ODRŽIVOG RAZVOJA .....</b>  | <b>253</b> |
| Miroslav Milinčić, Nataša Blagojević, Miroslav Atanacković, Ljiljana Mihajlović   |            |
| <b>RELJEF – ZABORAVLJENA KATEGORIJA U PLANIRANJU PROSTORA .....</b>   | <b>261</b> |
| Predrag Đurović, Slavoljub Dragičević   |            |
| <b>URBANI PEJZAŽ U POSTSOCIJALISTIČKOM RAZDOBLJU .....</b>  | <b>269</b> |
| Denis Ambruš  |            |
| <b>OBRAZOVANJE U FUNKCIJI RAZVOJA RURALNIH PROSTORA SRBIJE .....</b>  | <b>275</b> |
| Ivana Đorđević  |            |
| <b>UPRAVLJANJE KULTURNIM DOBRIMA –<br/>MESTO TURIZMA U INTERDISCIPLINARNOM PRISTUPU .....</b>   | <b>283</b> |
| Sanja Pavlović, Marina Ilinčić  |            |
| <b>INTEGRALNO UPRAVLJANJE U DESTINACIJAMA EKOTURIZMA .....</b>  | <b>291</b> |
| Marija Belij, Jelena Belij  |            |
| <b>OBJEKTI RUDARSKOG NASLEĐA KAO PERSPEKTIVA ZA RAZVOJ<br/>INDUSTRIJSKOG TURIZMA: PRIMERI REVITALIZACIJE RUDARSKIH OBJEKATA<br/>U SUSEDNIM ZEMLJAMA U REGIONU .....</b> | <b>297</b> |
| Ivana Carević, Mikić Sibinović, Velimir Jovanović, Vladana Stojadinović   |            |
| <b>OBJEKTI GEONASLEĐA U SRPSKOM PODUNAVLJU<br/>KAO ZAŠTIĆENA PRIRODNA DOBRA .....</b>   | <b>305</b> |
| Dobrila Lukić, Slađana Andelković   |            |
| <b>VAHAU – ODRŽIVI KULTURNI PREDEO U FUNKCIJI RAZVOJA REGIONA .....</b>   | <b>313</b> |
| Aleksandra Đukić, Branislav Antonić, Tamara Radić   |            |
| <b>PROSTORNI ASPEKTI UTICAJA PLANA UPRAVLJANJA VODAMA<br/>ZA SLIV REKE DUNAV NA ŽIVOTNU SREDINU .....</b>   | <b>321</b> |
| Boško Josimović, Ljubiša Bezbradica   |            |
| <b>PRIRODNI USLOVI - OPŠTINA NEVESINJE,<br/>REPUBLIKA SRPSKA, BOSNA I HERCEGOVINA .....</b>   | <b>329</b> |
| Dušica Vučković   |            |
| <b>GEOLOŠKI RESURSI U REGIONALNIM PROSTORNIIM PLANOVIMA<br/>NA PRIMERU PODUNAVSKOG I BRANIČEVSKOG UPRAVNOG OKRUGA .....</b>   | <b>337</b> |
| Velimir Jovanović, Ivana Carević  |            |
| <b>ZAŠTIĆENA PRIRODNA DOBRA NA PROSTORU JUGOISTOČNE SRBIJE<br/>U FUNKCIJI RAZVOJA EKOTURIZMA .....</b>  | <b>343</b> |
| Ljiljana Živković, Slavoljub Jovanović, Jasmina M. Jovanović  |            |

## **Sadržaj**

---

|  |            |
|--|------------|
| <b>ODRŽIVI TURIZAM KAO POKRETAČ EKONOMSKOG RAZVOJA<br/>LOKALNIH ZAJEDNICA NA PRIMERU NACIONALNOG PARKA TARA .....</b>          | <b>351</b> |
| Đorđe Čolaković, Ana Jelovac   |            |
| <b>SPECIJALNI REZERVAT PRIRODE SUVA PLANINA U KONTEKSTU<br/>PLANIRANJA, ZAŠTITE I ODRŽIVOG KORIŠĆENJA PROSTORA .....</b>       | <b>359</b> |
| Milica Dobričić, Milica Maksić   |            |
| <b>INTEGRALNA ANALIZA FRUŠKOGORSKIH MANASTIRA KROZ IZRADU<br/>PROSTORNOG PLANA PODRUČJA POSEBNE NAMENE "FRUŠKA GORA" .....</b> | <b>367</b> |
| Nataša Simičić, Zorica Bošnjačić, Svjetlana Reko, Tanja Topo   |            |
| <b>EKOLOŠKA SVEST STANOVNika BEOGRADA<br/>O ZAŠTiĆENIM PRIRODNIM DOBRIMA NA TERITORIJI GRADA .....</b>                         | <b>375</b> |
| Tijana Ležaić, Miroljub Milinčić, Dejan Filipović  |            |
| <b>SAVREMENA PROSTORNO-FUNKCIONALNA ORGANIZACIJA<br/>MREŽE NASELJA U REGIJI JABLANICA .....</b>                                | <b>385</b> |
| Mila A. Pavlović, Filip Krstić   |            |
| <b>INTEGRALNI PRISTUP UPRAVLJANJU KULTURNIM NASLEĐEM:<br/>PRIMER OPŠTINE KRUPANJ .....</b>                                     | <b>393</b> |
| Dejan Šabić, Snežana Vujadinović   |            |
| <b>MOGUĆNOST ZAŠTITE TAORSKIH VRELA KAO SPOMENIKA PRIRODE .....</b>  | <b>401</b> |
| Rajko Golić, Marko Joksimović  |            |
| <b>UTICAJ DEPOPULACIONIH PROCESA NA DIFERENCIJACIJU KORIŠĆENJA<br/>POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U OPŠтинI KNJAŽEVAC .....</b>     | <b>409</b> |
| Marija Antić, Danica Šantić, Mikića Sibinović  |            |
| <b>PROGRAMIRANO VODOSNABDEVANJE GRADA KIKINDE<br/>U FUNKCIJI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE .....</b>                                 | <b>417</b> |
| Branko Protić, Bogdan Lukić, Miroslav Marić  |            |
| <b>POTENCIJALI I OGRANIČENJA ZA RAZVOJ RURALNIH PODRUČJA<br/>OPŠTINE SMEĐEREVSKA PALANKA .....</b>                             | <b>425</b> |
| Jelena Gajić, Aleksandra Gajić   |            |
| <b>ZNAČAJ PROSTORNOG PLANA U RAZVOJU OPŠTINE OŠTRA LUKA .....</b>  | <b>433</b> |
| Dragana Popović, Dragana Kuzmanović  |            |

## **GIS I SAVREMENE TEHNOLOGIJE U PLANIRANJU, PROJEKTOVANJU I ZAŠTITI ŽIVOTNE SREDINE**

|   |            |
|---|------------|
| <b>SAVREMENA GIS REŠENJA OTVORENOG KODA<br/>I NJIHOVA PRIMENA NA NIVOU LOKALNIH SAMOUPRAVA U SRBIJI .....</b> | <b>443</b> |
| Aleksandar Đorđević, Vojislav B. Jović  |            |
| <b>PRIMJENA GIS-A U UPRAVLJANJU RIZICIMA U VANREDnim SITUACIJAMA .....</b>                                    | <b>453</b> |
| Milorad Božić, Igor Kuzmanović  |            |
| <b>GIS KAO PODRŠKA UPRAVLJANJU PRIRODNIM NEPOGODAMA<br/>I ADAPTACIJI NA KLIMATSKE PROMJENE .....</b>          | <b>461</b> |
| Darko Kodžo, Svjetlana Kodžo  |            |

**Sadržaj**

---

|   |            |
|---|------------|
| <b>UNAPREĐENJE I RAZVOJ POSLOVANJA KORIŠĆENJEM GIS APLIKACIJA .....</b>   | <b>471</b> |
| Aleksandra Jovanović  |            |
| <b>ODREĐIVANJE TRASE INFRASTRUKTURNOG SISTEMA KORIŠĆENJEM GIS-A<br/>I VIŠEKRITERIJUMSKE ANALIZE U PROCESU PROSTORNOG PLANIRANJA .....</b> | <b>477</b> |
| Andreja Stefanović, Milana Andelković   |            |
| <b>PAMETNI GRADOVI ZASNOVANI NA<br/>ISKUSTVU ODRŽIVOG RAZVOJA GRADOVA .....</b>   | <b>485</b> |
| Predrag Mihajlović, Marija Mihajlović   |            |
| <b>PRIMENA BEŽIČNIH SENZORSKIH MREŽA<br/>U UPRAVLJANJU ŽIVOTNOM SREDINOM .....</b>  | <b>495</b> |
| Đorđe Lukić, Bogdan Lukić   |            |
| <b>BIOKLIMATSKA EVALUACIJA NOVOG SADA I OKOLINE ZA POTREBE<br/>TURIZMA, ODMORA I REKREACIJE PRIMENOM MODELA MENEKS .....</b>              | <b>507</b> |
| Milica Pecelj, Milica Lukić, Milovan Pecelj   |            |
| <b>PLANIRANJE FUNKCIONALNO - PROSTORNE STRUKTURE GRADA SARAJEVA .....</b>   | <b>515</b> |
| Ejub Insanić, Kemal Hodžić, Emin Karišik, Nedim Priganica   |            |
| <b>MOGUĆNOSTI PRIMENE LiDAR TEHNOLOGIJE ZA POTREBE MONITORINGA<br/>ŠUMA I ŠUMSKOG ZEMLJIŠTA NA PODRUČJU REPUBLIKE SRBIJE .....</b>        | <b>523</b> |
| Ana Jelovac, Milica Lukić, Ana Lukić  |            |
| <b>PRIMENA MIND MAPPING-A U PROCESU IZRADE<br/>PROSTORNO-PLANSKIH DOKUMENATA .....</b>  | <b>531</b> |
| Nenad Miletić, Anđelina Lučić   |            |

## **POTENCIJALI I OGRANIČENJA ZA RAZVOJ RURALNIH PODRUČJA OPŠTINE SMEDEREVSKA PALANKA**

**Jelena Gajić<sup>1</sup>, Aleksandra Gajić<sup>2</sup>**

**Apstrakt:** Istraživanje obuhvata anketno ispitivanje stanovnika ruralnih područja opštine Smederevska Palanka kako bi se proverili njihovi stavovi o životu na istim. Predmet istraživanja jesu ruralna područja opštine Smederevska Palanka. Zadatak istraživanja je da se formira upitnik adekvatne strukture, čijom bi analizom moglo da se dođe do jasne slike opštog stanja na teritoriji opštine. Cilj istraživanja je da se preko određenih karakteristika stanovništva, domaćinstava i gospodinstava utvrdi postojeće stanje ruralnog prostora u opštini i samim tim uoče ključni potencijali i ograničenja za postizanje razvoja na teritoriji ove opštine. Opravданost teme leži u činjenici da u ruralnim područjima živi 53% ukupnog stanovništva opštine Smederevska Palanka. U istraživanju su korišćeni metod analize, metod deskripcije, grafički prikaz podataka i metoda ankete.

**Ključne reči:** ruralna područja, Smederevska Palanka, potencijali, ograničenja.

## **POTENTIALS AND LIMITATIONS FOR DEVELOPMENT OF RURAL AREAS IN MUNICIPALITY OF SMEDEREVSKA PALANKA**

**Abstract:** In order to evaluate trends and situation in municipality of Smederevska Palanka, this research implies creating adequate questionnaire filled out by rural inhabitants of this municipality and analyzing results of the survey. The subject of research are rural areas of the municipality of Smederevska Palanka. The task of the research is to create an adequate questionnaire, which analysis could provide a clear picture of the general situation on the territory of the municipality. The aim of the research is to get a conclusion of overall situation through examination of certain characteristics of the population and households, and therefore, get a clear idea about life of people living in rural areas. The fact that almost 53% of total population of municipality of Smederevska Palanka live in rural areas makes the research reasonable. Methods and techniques used in the research are data analysis, description method, graphical summarization of data and survey method.

**Keywords:** rural areas, Smederevska Palanka, potentials, limitations.

---

<sup>1</sup> student, Univerzitet u Beogradu - Poljoprivredni fakultet, Nemanjina 6, 10080 Zemun,  
E-mail: gajicjelena994@gmail.com

<sup>2</sup> Institut za arhitekturu i urbanizam Srbije, Bulevar Kralja Aleksandra 73/II, 11000 Beograd

## **Potencijali i ograničenja za razvoj ruralnih područja opštine Smederevska Palanka**

### **UVOD**

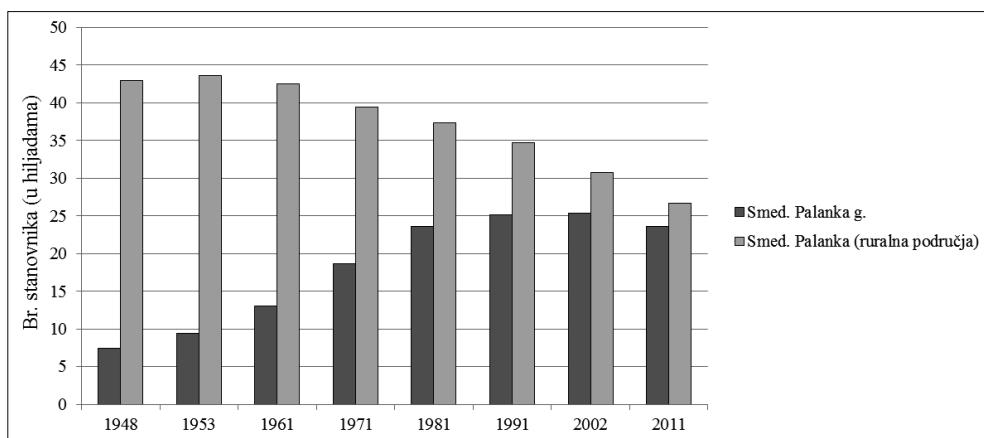
Ruralna područja Srbije zahvataju 85% njene teritorije, u kojima živi 55% stanovništva i formiraju 41% GDP zemlje (Bogdanov, 2007). Depopulacija, starenje stanovništva, slaba infrastrukturna opremljenost, zavisnost od primarnog sektora i dr, samo su neke od karakteristika sela u Srbiji (Bogdanov, 2007; Strategija, 2014). Velika razlika u razvoju je prisutna kako između južnih i severnih delova zemlje, tako i između urbanih i ruralnih područja, kao i perifernih područja Srbije. Tradicionalno nerazvijeni regioni (planinske, ruralne i pogranične oblasti) su formirane tokom dugog istorijskog perioda, za razliku od novih vrsta nerazvijenih regiona koji su nastali u tranzisionom periodu (Bogdanov, 2014).

Iako se razvojni problemi ruralnih područja razlikuju u pojedinim delovima Srbije, opšte stanje ruralnih područja karakteriše marginalizacija sela, stagniranje i opadanje vitalnosti ruralnih područja i ruralnog stanovništva (PPRS, 2010).

### **OSNOVNE KARAKTERISTIKE POSMATRANOG PODRUČJA**

Predmet istraživanja je analiza i ocena stanja ruralnih područja u opštini Smederevska Palanka u kojima živi oko 53% stanovnika pomenute opštine. Smederevska Palanka je gradsko naselje i opštinski centar koji se nalazi oko 80km jugoistočno od Beograda, na prelazu niske Šumadije u Veliko Pomoravlje, na obalama reka Jasenice i Kubršnice (Vuletić, 2002). Opština čini jedno gradsko i 17 seoskih naselja. Prema podacima Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova iz 2011. godine u gradskom naselju živi 23 601 stanovnik, a u ostalim naseljima 26 683 stanovnika. U administrativnom pogledu opština Smederevska Palanka pripada Podunavskom upravnom okrugu zajedno sa opštinom Velika Plana i gradom Smederevom. Opština Smederevska Palanka se sa istoka graniči sa opština Velika Plana, sa severa sa gradom Smederevo, sa severozapada sa opština Mladenovac (deo administrativnog područja Grada Beograda), sa jugozapada sa opština Topola i sa juga sa opština Rača.

*Grafikon 1. Promena broja stanovnika u opštini Smed. Palanka u periodu 1948-2011 godine (Izvor: RZS, 2014)*



U periodu nakon II svetskog rata došlo je do značajnih demografskih promena na prostoru Republike Srbije. Podsticanje planske industrijalizacije smatrano je preduslovom ukupnog

### ***Planska i normativna zaštita prostora i životne sredine, Palić-Subotica, 2017.***

društvenog i privrednog razvoja. Procesi intenzivne urbanizacije i deagrarizacije podsticani državnim politikama izazvali su promene u prostornom razmeštaju stanovništva (Tošić, 2012). Razvoj industrije u Smederevskoj Palanci posle Drugog svetskog rata uslovio je veći priliv stanovništva i koncentraciju drugih funkcija u gradskom naselju. U seoskim naseljima broj stanovnika je rastao do sedamdesetih godina prošlog veka, nakon čega većina seoskih naselja počinje da gubi stanovnike, što je posledica negativnog prirodnog priraštaja i iseljavanja stanovnika (Grafikon 1).

Indeks promene broja stanovnika u periodu od 2002-2011 iznosi 89.8 i pokazuje da se kroz devet godina broj stanovnika smanjivao prosečno za oko 11% godišnje. Prosječna gustina naseljenosti u opštini je 119 stanovnika po km<sup>2</sup>, što je nešto više u odnosu na republički prosjek (92 st/km<sup>2</sup> bez AP Kosovo i Metohija). Za razliku od gradskog naselja u kome je prosječna gustina naseljenosti, 1 077 st/km<sup>2</sup> u seoskim naseljima ona je znatno niža i iznosi 62 st/km<sup>2</sup>.

Prema podacima Popisa 2011. godine ukupan broj domaćinstava iznosi 16 347 od čega su petinu činila samačka domaćinstva. Indeks starenja označava odnos stanovništva starijeg od 65 godina i stanovništva 0-15 godina, a vrednost od 93.6 pokazuje da toliko starijih od 65 dolazi na 100 stanovnika od 0 do 15 godina (Tabela 1). Indeks zavisnosti pokazuje odnos aktivnog i izdržavanog stanovništva i ukazuje na to da na 100 aktivnih stanovnika dolazi oko 50 izdržavanih lica. U strukturi delatnosti, najveće učešće imaju zaposleni u tercijarnom sektoru (oko 50%), dok je procenat zaposlenih u primarnom sektoru najniži.

Prema podacima Popisa Poljoprivrede iz 2012. godine, ukupan broj gazdinstava iznosi je 6 747 od čega je najveći udeo u seoskim naseljima (97%).

*Tabela 1. Socio-demografske karakteristike stanovništva i domaćinstava opštine Smederevska Palanka (Izvor: Popis stanovništva, domaćinstava i stanova, 2011.)*

| <b>Indikator</b>                        | <b>Opština Smederevska Palanka</b> |
|---|------------------------------------|
| Gustina naseljenosti                    | 119 st/km <sup>2</sup>             |
| Prosečna starost stanovništva           | 43.3 godine                        |
| Indeks starenja                         | 93.6                               |
| Balans stanovništva u fertilnom dobu    | 91                                 |
| Aktivno stanovništvo (% u ukupnom)      | 67.4                               |
| Indeks zavisnosti                       | 48.5                               |
| Prosečan broj članova po domaćinstvu    | 3                                  |
| Samačka domaćinstva (% u ukupnom broju) | 21.4                               |

## **METODOLOGIJA**

Istraživanje obuhvata anketno ispitivanje stanovnika ruralnih područja kako bi se proverili njihovi stavovi o životu u ruralnim područjima i obradu dobijenih podataka, sa ciljem da se dođe do slike opštег stanja u selima Smederevske Palanke, a rezultati su predstavljeni grafički. U istraživanju je učestvovalo 30 stanovnika iz svakog od seoskih naselja koja administrativno pripadaju teritoriji opštine Smederevska Palanka. Broj ispitanika predstavlja 0,1% ukupne populacije seoskih naselja na teritoriji opštine. Sastavljanje uzorka vršeno je tako da ispitanici budu različitog pola, starosti i obrazovanja. Anketa je podrazumevala izlazak na teren i prikupljanje podataka od ispitanika koji žive u ruralnim područjima opštine. Takođe, jedan deo ispitanika je upitnik popunilo preko ankete koja je formirana online. U istraživanju je učestvovalo 53% stanovnika muškog pola, odnosno 47% ispitanika je činilo stanovništvo ženskog pola. Analizirajući obrazovnu strukturu, najveći deo ispitanika ima završenu srednju

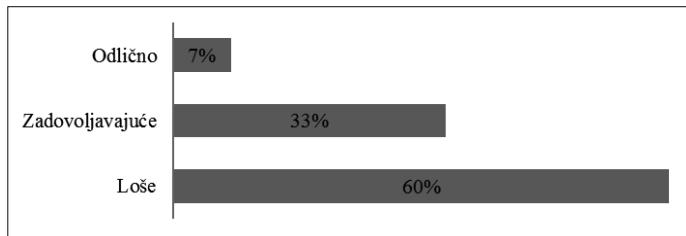
## **Potencijali i ograničenja za razvoj ruralnih područja opštine Smederevska Palanka**

školu (80%), visoko obrazovanje 14%, dok ispitanika sa osnovnim obrazovanjem, odnosno masterom/doktoratom ima po 3%. Što se starosne strukture tiče, najveći udeo imali su ispitanici od 40-65 godina starosti (53%), na drugom mestu su ispitanici 20-40 godina starosti (44%), dok su najmanji udeo imali stanovnici stariji od 65 godina (oko 3%).

## **REZULTATI ISTRAŽIVANJA**

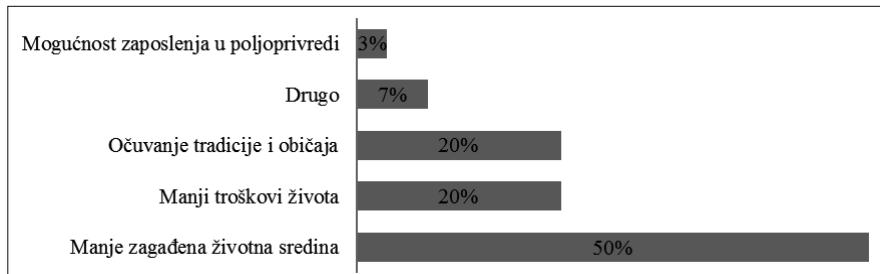
Analiza terenskog istraživanja, na osnovu odgovora ispitanika, ukazuje na loše opšte stanje u ruralnim područjima opštine Smederevska Palanka, s obzirom na to da dve trećine njih ima takav stav, dok ostali ispitanici smatraju da je sadašnje stanje zadovoljavajuće, odnosno odlično (Grafikon 2).

*Grafikon 2. Ocena sadašnjeg opšteg stanja na selu*



Svega 3% ispitanika kao glavnu prednost života na selu vidi mogućnost zaposlenja u poljoprivredi, što ukazuje na činjenicu da su druge delatnosti poslednjih godina atraktivnije za seoske stanovnike (Grafikon 3).

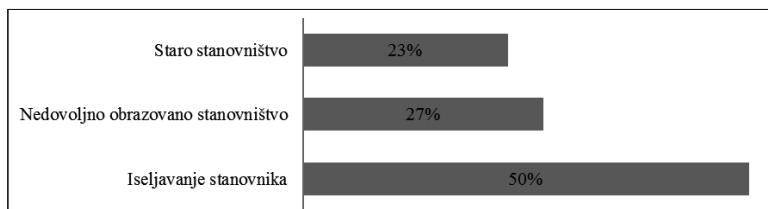
*Grafikon 3. Osnovna prednost života na selu u odnosu na grad*



Polovina ispitanika smatra da su prirodna i nezagađena okolina najvažnija prednost seoskih sredina. Oko 20% ispitanika potvrđuje činjenicu o selu kao homogenoj sredini po pitanju jezika, kulture, običaja (Bogdanov, 2015), a kao odgovor bira da je značajna prednost sela u odnosu na grad očuvanje tradicije. Isti procenat ispitanika smatra da su manji troškovi života osnovna prednost života na selu. Kao drugi odgovor, na ovo pitanje ispitanici su se izjasnili da: "ne postoji posebna prednost" i da je "jedina prednost seoskih u odnosu na gradska naselja zdravija hrana" (Grafikon 3).

**Planska i normativna zaštita prostora i životne sredine, Palić-Subotica, 2017.**

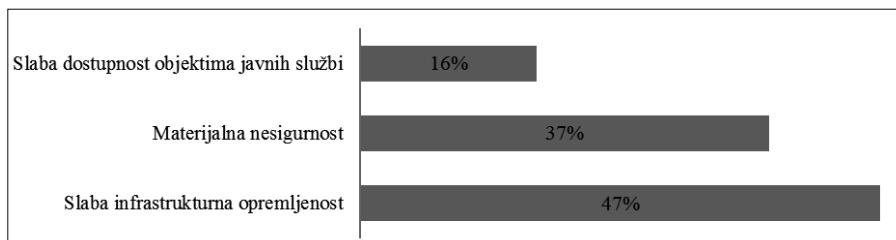
Grafikon 4. Najvažniji problem ruralnih područja danas



Može se zaključiti da se globalni problem ruralnih sredina, konstantne migracije (Bogdanov, 2015) poklapa sa stavovima ispitanika koji većinom (50%) smatraju da je glavni problem seoskih sredina danas iseljavanje stanovnika. Činjenica je da je ljudski kapital najvažniji oblik kapitala i da bez njega proces razvoja ne bi bio moguć. Drugi deo ispitanika smatra da su veliki problemi neobrazovano i staro stanovništvo, što je jednim delom posledica odlaska stanovništva sa sela, najčešće gradsko naselje – centar opštine (Grafikon 4).

Stanovnici ruralnih područja opštine Smederevska Palanka kao najveći nedostatak nedovoljno opremljenu infrastrukturu, što podrazumeva lošu putnu mrežu, vodovodnu mrežu i kanalizaciju, elektromrežu i dr. (Grafikon 5). Oko 37% ispitanika navelo je materijalnu nesigurnost kao glavni nedostatak.

Grafikon 5. Najveći nedostatak u selima opštine Smederevska Palanka



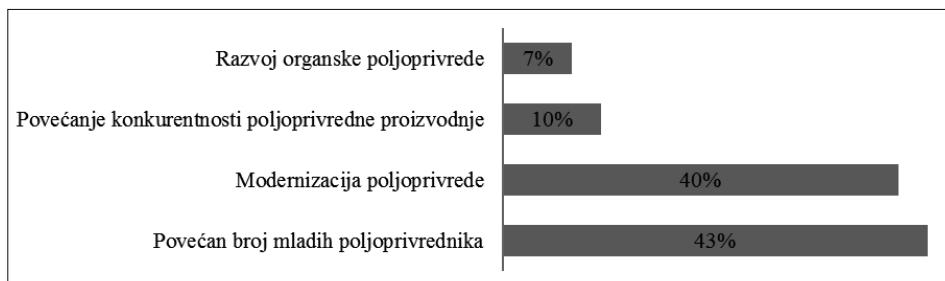
Objekti javnih službi, kao što su škole, zdravstvene ambulante, pošte prema odgovorima ispitanika očigledno nedostaju, mada se najmanji procenat njih odlučio za pomenuti nedostatak kao najveći (16%). Sama činjenica da sve veći broj ljudi napušta seoska područja dovodi do slabijeg interesovanja lokalne zajednice za modernizaciju i opremanje pojedinih objekata i nadogradnju infrastrukture.

Pitanje koje se odnosi na ocenu interesa države da pomogne ruralnim područjima, ispitanici su ocenjivali na skali u rasponu od jedan do pet (gde jedan označava potpunu nezainteresovanost, a pet vrlo veliku zainteresovanost), prosečna ocena za koju su se odlučili je 1.87, što dovodi do zaključka da stanovnici ruralnih područja opštine smatraju da država nije dovoljno zainteresovana da pomogne razvoju ruralnih sredina.

Po pitanju ocene dostupnosti poljoprivrednoj infrastrukturi (poljoprivrednoj zadruzi, veterinarskoj stanici, poljoprivrednoj apoteci, otkupnoj stanici itd.) ispitanici su imali ponuđenu skalu sa brojevima od 1 do 5 (gde 1 označava nikakvu opremljenost, a 5 jako dobru opremljenost), a prosečna vrednost za koju su se ispitanici odlučili iznosi 2.17, što pokazuje da u većini slučajeva sela nisu dovoljno opremljena dodatnim objektima, što se razlikuje od naselja do naselja.

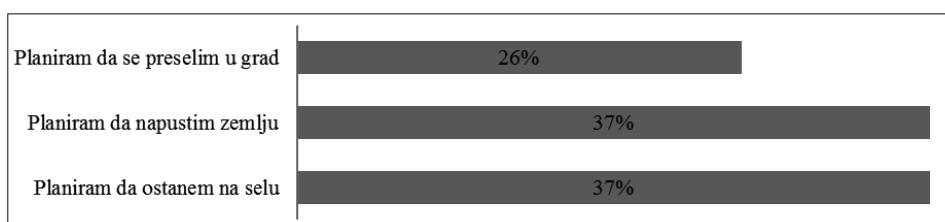
## **Potencijali i ograničenja za razvoj ruralnih područja opštine Smederevska Palanka**

Grafikon 6. Pozitivna promena u poljoprivredi kroz dvadeset godina



Grafikon 6 ilustruje viđenje ispitanika o promenama koje su najvažnije za poljoprivredu ove opštine, te stoga približno isti procenat ispitanika smatra da bi najveća promena trebalo da bude modernizacija poljoprivrede (40%) ili veći broj mlađih poljoprivrednika (43%). Mlada radna snaga je više upućena u savremenu poljoprivredu i stoga povećanje ove kategorije stanovništva predstavlja veliki potencijal seoskih sredina. Mali procenat ispitanika promenu vidi u organskoj poljoprivredi i povećanju konkurentnosti proizvodnje, svega 7, odnosno 10 procenata.

Grafikon 7. Gde vidite sebe kroz narednih dvadeset godina



Ukoliko posmatramo podatak onih koji bi ostali na selu u odnosu na ispitanike koji bi se odselili, bilo u grad, ili van zemlje, može se zaključiti da je stanje alarmantno, jer 63% ukupnog broja ispitanika koji trenutno žive na selu planiraju da ga napuste (Grafikon 7).

## **ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

Ruralna područja opštine Smederevska Palanka su, prema pojedinim demografskim pokazateljima, u određenoj prednosti u odnosu na druge delove zemlje (istočna, južna i jugozapadna Srbija). Iako broj stanovnika u ruralnim područjima konstantno opada, (poslednjih dvadeset godina broj se smanjio za oko deset hiljada), broj stanovnika u ruralnim područjima je danas za oko tri hiljade veći nego u gradskom naselju.

Rezultati sprovedenog istraživanja ukazuju na to da su glavna ograničenja za razvoj ruralnih područja u opštini Smederevska Palanka iseljavanje i nizak nivo obrazovanja seoskog stanovništva. Faktori koji posebno doprinose negativnoj oceni stanja života na selu jesu slaba infrastrukturna opremljenost i nedovoljno interesovanje države za podsticanje razvoja ovih područja.

Potencijal za razvoj ruralnih područja predstavlja stanovništvo koje ima pozitivan stav o životu i radu na selu u budućnosti (više od trećine ispitanika), kao i razvijena svest o prednostima

***Planska i normativna zaštita prostora i životne sredine, Palić-Subotica, 2017.***

---

života i rada na selu. Prema stavovima ispitanika, poseban potencijal ruralnih područja opštine predstavljaju mladi i inovativni poljoprivrednici koji bi bili pokretač razvoja ovih područja.

## **LITERATURA**

1. Bogdanov, N. (2007) Mala ruralna domaćinstva u Srbiji i ruralna nepoljoprivredna ekonomija. Beograd: UNDP.
2. Bogdanov, N. (2014) The development of support for less favoured areas and de-privileged regions: challenge of agricultural policy in Serbia. in: Proceedings from the conference - EAAE Congress: Agri-Food and Rural Innovations for Healthier Societies, Ljubljana, Slovenia.
3. Bogdanov, N. (2015) Ruralni razvoj i ruralna politika. Beograd: Poljoprivredni fakultet.
4. Prostorni plan Republike Srbije 2010-2020 (PPRS) (2010). "Službeni glasnik RS", broj 88/2010, Beograd: Republička agencija za prostorno planiranje.
5. RZS (2012) Starost i pol. Knjiga 2. Beograd: RZS.
6. RZS (2013) Ekonomski aktivnost. Knjiga 7. Beograd: RZS.
7. RZS (2013) Domaćinstva prema broju članova. Knjiga 10. Beograd: RZS.
8. RZS (2014) Uporedni pregled broja stanovnika 1948 - 2011. Knjiga 20. Beograd: RZS.
9. RZS (2013) Popis poljoprivrede 2012. Knjiga 1. Beograd: RZS.
10. Strategija poljoprivrede i ruralnog razvoja za period 2014-2024. godine, "Službeni glasnik RS", broj 85/2014, Beograd: Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine Republike Srbije.
11. Tošić, D. (2012) Principi regionalizacije. Beograd: Univerzitet u Beogradu - Geografski fakultet.
12. Vučetić, S. (ured.) (2002) Palanka Smederevska. Smederevska Palanka: Lomović i ostali.